



АДМИНИСТРАЦИЯ
ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**ДЕПАРТАМЕНТ
ЦЕН И ТАРИФОВ**

ул. Каманина, д. 31, г. Владимир, 600009

тел. (4922) 53-06-26,

факс (4922) 53-07-67

e-mail: dct@dct33.ru

сайт: <http://dtek.avo.ru>

ОКПО 93541875, ОГРН 1063328002143,

ИНН/КПП 3328440760/332801001

МКУ «Дорожник»

квартал 1, д. 55,
г. Радужный, 600910

20.12.2016

№

ДЦ Т-4627-01-08

на №

от

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу об установлении тарифов

на услугу по захоронению твердых коммунальных отходов

МКУ Дорожник ЗАТО г. Радужный

(объект захоронения – полигон ТБО ЗАТО г. Радужный по адресу: Владимирская область, г. Радужный, квартал 13/12 в районе караула № 3)

В связи с обращением МКУ Дорожник ЗАТО г. Радужный (вх. от 15.07.2016 № ДЦТ 5516-01-08) об установлении на 2017-2019 годы тарифов на услугу по захоронению твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) департамент цен и тарифов администрации области осуществил рассмотрение дела по установлению тарифов на услугу по захоронению твердых коммунальных отходов путем проведения проверки соответствия рассчитанных тарифов финансовым потребностям для реализации производственных программ.

Рассмотрение дела возложено на консультанта, эксперта отдела тарифов тепловой энергии Садкову Оксану Владимировну.

Проведение экспертизы и подготовка предложений по величине тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов на очередной расчётный период регулирования произведено в соответствии с требованиями следующих нормативно-правовых актов и документов:

- Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

- Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 14.07.2008 № 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса»;

- Приказа Министерства регионального развития Российской Федерации от 15.02.2011 № 47 «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов и надбавок в сфере деятельности организаций коммунального комплекса»;

- Приказа Департамента жилищно-коммунального хозяйства Министерства строительства Российской Федерации от 06.12.1994 № 13 «Об утверждении «Рекомендаций по нормированию и оплате труда работников предприятий внешнего благоустройства»;

- Инструкции по проектированию, эксплуатации и рекультивации полигонов твердых бытовых отходов, утвержденной Министерством строительства Российской Федерации от 02.11.1996 года.

МКУ Дорожник ЗАТО г. Радужный осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного постановлением администрации ЗАТО г. Радужный от 04.05.2012 № 616.

МКУ Дорожник ЗАТО г. Радужный (далее Казенное учреждение) создано для обеспечения решения вопросов местного значения, предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ. Казенное учреждение является некоммерческой организацией.

Учредителем Казенного учреждения является муниципальное образование городской округ ЗАТО Радужный Владимирской области. Функции и полномочия учредителя Казенного учреждения осуществляет администрация ЗАТО г. Радужный Владимирской области.

Основной целью МКУ Дорожник ЗАТО г. Радужный является содержание и обслуживание дорог и объектов благоустройства на территории ЗАТО г. Радужный.

В соответствии с учредительными документами предприятия, основным видом деятельности МКУ Дорожник ЗАТО г. Радужный района является дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог МО ЗАТО г. Радужный. Дополнительные коды по ОКВЭД: 90.00.2 – удаление и обработка твердых отходов; 90.00.3 – уборка территории и аналогичная деятельность.

Финансовое обеспечение деятельности Казенного учреждения осуществляется за счет средств городского бюджета ЗАТО г. Радужный. Собственником имущества, закрепляемого за Казенным учреждением на праве оперативного управления, является муниципальное образование в лице Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации ЗАТО г. Радужный.

МКУ Дорожник ЗАТО г. Радужный внесено в Единый государственный реестр юридических лиц записью от 15.05.2012.

МКУ Дорожник ЗАТО г. Радужный является юридическим лицом (ОГРН 1123340002356) и зарегистрировано Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 10 по Владимирской области (территориальный участок 3308 по г. Радужному Владимирской области) с присвоением ИНН 3308006770 и КПП 330801001.

МКУ Дорожник ЗАТО г. Радужный применяет общую систему налогообложения, однако согласно письму ФНС от 10 ноября 2011 года № ЕД-4-3/18836 «О порядке обложения НДС доходов от деятельности, осуществляемой казенными учреждениями» не является плательщиком НДС.

С 01.01.2012, подпунктом «а» пункта 5 статьи 13 Федерального закона № 83-ФЗ в статью 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации внесены изменения, согласно которым доходы от платных услуг, оказываемых казенными учреждениями, относятся к неналоговым доходам соответствующих уровней бюджетной системы, т.е. зачисляются в эти бюджеты в полном объеме без уплаты налогов и сборов.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 239-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения автономных учреждений» пункт 2 статьи 146 Налогового кодекса Российской Федерации дополнен подпунктом 4.1, согласно которому выполнение работ (оказание услуг) казенными учреждениями не является объектом налогообложения по НДС. Данная поправка вступила в силу с 01.01.2012 (ч. 2 ст. 6 Федерального закона № 239-ФЗ).

Таким образом, операции по выполнению работ (оказанию услуг) казенными учреждениями с 1 января 2012 г. не облагаются НДС.

МКУ Дорожник ЗАТО г. Радужный включен в Государственный реестр объектов размещения отходов (объект размещения отходов в ГРОРО 33-00010-300133-18022015).

В материалах дела по установлению тарифов на услуги по захоронению ТКО на 2017-2019 годы Казенным учреждением представлена лицензия от 12.12.2014 серия 033 № 00136 на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности, с бессрочным сроком действия.

Для осуществления деятельности по захоронению ТКО муниципальное предприятие использует земельный участок в бессрочном пользовании в соответствии с постановлением администрации ЗАТО г. Радужный от 17.12.2014 № 1792 (свидетельство о государственной собственности права серия 33 АМ № 066943).

МКУ Дорожник ЗАТО г. Радужный оказывает услугу в сфере захоронения ТКО на территории муниципального образования г. ЗАТО Радужный.

Предприятием представлена копия приказа начальника МКУ Дорожник ЗАТО г. Радужный от 31.12.2014 № 323 об утверждении учетной политики МКУ Дорожник на 2015 год с приложением плана счетов.

Амортизация основных средств начисляется линейным способом. Учет основных средств по объектам ведется с использованием инвентарных карточек учета основных средств

Следует отметить, что в материалах тарифного дела представлен отчет предприятия об использовании начисленной суммы амортизации за 2015 год.

Порядок финансирования ремонта основных средств производится за счет ассигнований, выделенных в утвержденной смете расходов соответственно по статьям 225 «Услуги по содержанию имущества».

Списание на затраты расходов по горюче-смазочным материалам осуществляется по фактическому расходу, но не выше норм, утвержденных приказом МКУ Дорожник ЗАТО г. Радужный.

В нарушение пункта 5 статьи 24.8 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» ведение операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами раздельного учета расходов и доходов, по регулируемым видам деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, порядком ведения раздельного учета затрат по видам указанной деятельности и единой системой классификации таких затрат, утверждаемые уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в учетной политике не содержится.

В соответствии с постановлением администрации ЗАТО г. Радужный от 03.12.2013 г. № 1740, КУМИ администрации ЗАТО г. Радужный с 01.01.2014 определен уполномоченным органом по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей для заказчиков ЗАТО г. Радужный.

В целях осуществления деятельности по определению поставщиков распоряжением председателя комитета по управлению муниципальным имуществом от 14.01.2014 № 5 создана единая комиссия по закупкам ЗАТО г. Радужный.

Взаимодействие МКУ Дорожник ЗАТО г. Радужный с уполномоченным органом ЗАТО г. Радужный осуществляется в соответствии с Порядком взаимодействия, утвержденным постановлением администрации ЗАТО г. Радужный от 27.12.2013 № 1916, в соответствии с которым МКУ Дорожник ЗАТО г. Радужный разрабатывает, утверждает документацию на проведение электронного аукциона, а уполномоченный орган осуществляет рассмотрение, согласование документации, представленной заказчиком, и проводит определение поставщика (подрядчика, исполнителя в порядке, установленным Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (пояснительная записка в деле на 2017 год).

В соответствии с критериями, указанными в п.8 части 1 статьи 58 В соответствии с Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования», эксперт департамента цен и тарифов принимает величину страховых взносов с ФОТ исходя из ставки страхового тарифа в размере 30,0% и страховой тариф в размере 0,20 % на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (согласно представленному уведомлению ФСС РФ в материалах тарифного дела на 2017 год).

В соответствии с пунктом 8 постановления Правительства Российской Федерации от 14.07.2008 № 520 «Об основах ценообразования и порядке

регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса» тариф на захоронение ТБО устанавливается с применением тарифа из расчета платы за 1куб.м или 1куб.м ТБО.

Производственные программы в сфере захоронения твердых коммунальных отходов сформированы на основании реестра договоров на 2017-2019 годы с учетом предложения предприятия, исходя из данных статистической отчетности №2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, использовании, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления» за 2015 год в показателях единицы объема (в куб.м), и согласованны департаментом природопользования и окружающей среды администрации области от 14.11.2016 года № ДПП- 4538-04-04: ежегодный объем захоронения твердых коммунальных отходов – 52,260 тыс.куб.м.

В соответствии с п. 3, ст. 13 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» период действия тарифов на услуги организации коммунального комплекса не может быть менее чем три года и более чем пять лет и должен соответствовать сроку реализации производственной программы организации коммунального комплекса.

В соответствии с ч. 2 ст. 8 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ в процессе регулирования тарифов на услуги организаций коммунального комплекса могут использоваться различные сочетания методов регулирования тарифов на услуги организаций коммунального комплекса.

Таким образом, метод установления тарифов на услуги по захоронению твердых коммунальных отходов на 2017 год определен как метод фиксированных тарифов, на 2018-2019 годы - как метод индексации установленных тарифов. При установлении тарифов использовались индексы, определенные Министерством экономического развития Российской Федерации в Прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (далее-Прогноз).

На основании этого тарифы на услугу по захоронению твердых коммунальных отходов для МКУ Дорожник ЗАТО г. Радужный с календарной разбивкой составят:

- с 01 января 2017 года по 30 июня 2017 года для потребителей в размере 100 руб. 24 коп. за 1 куб. м. (НДС не облагается);

- с 01 июля 2017 года по 31 декабря 2017 года для потребителей в размере 102 руб. 64 коп. за 1 куб. м. (НДС не облагается);

- с 01 января 2018 года по 30 июня 2018 года для потребителей в размере 102 руб. 64 коп. за 1 куб. м. (НДС не облагается);

- с 01 июля 2018 года по 31 декабря 2018 года для потребителей в размере 104 руб. 78 коп. за 1 куб. м. (НДС не облагается);

- с 01 января 2019 года по 30 июня 2019 года для потребителей в размере 104 руб. 78 коп. за 1 куб. м. (НДС не облагается);

- с 01 июля 2019 года по 31 декабря 2019 года для потребителей в размере 105 руб. 77 коп. за 1 куб. м. (НДС не облагается).

Рост тарифа, установленного с 01 января 2017 года к уровню тарифа, действующего по состоянию на 31 декабря 2016 года, составит 100,0%, с 01 июля 2017 года к уровню тарифа, действующего по состоянию на 01 января 2017 года, составит 102,4 %, рост тарифа, установленного с 01 июля 2018 года к уровню тарифа, действующего по состоянию на 31 декабря 2017 года, составит 102,1 %, рост тарифа, установленного с 01 июля 2019 года к уровню тарифа, действующего по состоянию на 31 декабря 2018 года, составит 100,9 %.

С учетом произведенных расчетов, финансовые потребности для реализации производственных программ в сфере захоронения твердых коммунальных отходов с 01 января 2017 года составят – 5238,34 тыс. рублей (НДС не облагается); с 01 июля 2017 года составят – 5363,72 тыс. рублей (НДС не облагается); с 01 июля 2018 года составят – 5475,79 тыс. рублей (НДС не облагается); с 01 июля 2019 года составят – 5527,67 тыс. рублей (НДС не облагается).

Оценка доступности тарифа МКУ Дорожник ЗАТО г. Радужный на 2017 год для потребителей произведена в соответствии с постановлением департамента цен и тарифов администрации Владимирской области от 08.11.2016 № 36/8 «О критериях доступности для потребителей услуг организаций коммунального комплекса в сфере захоронения твердых бытовых отходов на 2017 год» и включает в себя:

1) Расчет коэффициента обеспечения потребности в коммунальных услугах на 2017 год:

Регулируемые отрасли	Объем реализации услуг по ПП на 2017 год (куб.м)	Объем потребности потребителей данных услуг по договорам на 2017 год (куб.м)	Фактический К обеспечения потребности в КУ	Плановый К обеспечения потребности в КУ
Захоронение твердых коммунальных отходов	52,260	52,260	$52,260/52,2600=1,00$	>или = 1

2) Расчет коэффициента покупательской способности населения коммунальных услуг на 2017 год:

Регулируемые отрасли	Среднемесячный денежный доход (руб.)	Норма накопления ТКО в месяц, куб.м	Фактический платеж (руб.)	Фактический К покупательской способности населения	Плановый К покупательской способности населения
Захоронение твердых коммунальных отходов	23055,9	0,167	$102,64*0,167= 17,14$	0,0007	< или =0,04

Предлагаемый тариф на захоронение твердых коммунальных отходов на 2017 год соответствует установленным критериям доступности.

По результатам рассмотрения дела предложено подготовить соответствующие документы и вынести на заседание правления департамента вопросы:

1. О согласовании производственных программ МКУ Дорожник ЗАТО г. Радужный в сфере захоронения твердых коммунальных отходов на 2017-2019 годы;

2. Об установлении тарифов на услугу по захоронению твердых коммунальных отходов с календарной разбивкой:

- с 01 января 2017 года по 30 июня 2017 года для потребителей в размере 100 руб. 24 коп. за 1 куб. м. (НДС не облагается);

- с 01 июля 2017 года по 31 декабря 2017 года для потребителей в размере 102 руб. 64 коп. за 1 куб. м. (НДС не облагается);

- с 01 января 2018 года по 30 июня 2018 года для потребителей в размере 102 руб. 64 коп. за 1 куб. м. (НДС не облагается);

- с 01 июля 2018 года по 31 декабря 2018 года для потребителей в размере 104 руб. 78 коп. за 1 куб. м. (НДС не облагается);

- с 01 января 2019 года по 30 июня 2019 года для потребителей в размере 104 руб. 78 коп. за 1 куб. м. (НДС не облагается);

- с 01 июля 2019 года по 31 декабря 2019 года для потребителей в размере 105 руб. 77 коп. за 1 куб. м. (НДС не облагается).

Уполномоченный по рассмотрению
дел об установлении тарифов



О.В. Садкова